

EXCELENTÍSSIMA SENHORA, CONSELHEIRA RELATORA DA QUINTA RELATORIA DO EGRÉGIO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS, DOUTORA DÓRIS DE MIRANDA COUTINHO, PALMAS -TO.

Página | 1

PRESTAÇÃO DE CONTAS ORDENADOR – EXERCÍCIO 2019

GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA

PROCESSO Nº 3634/2020

RESPONSÁVEL CITADO:

WAGNER RODRIGUES BARROS - GESTOR

Senhora Conselheira,

WAGNER RODRIGUES BARROS, GESTOR DO GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA, já devidamente qualificado nos autos em epígrafe, comparece com respeito e acatamento à presença de Vossa Excelência para apresentar **ALEGAÇÕES DE DEFESA** especificamente em relação aos itens contidos no r. **DESPACHO Nº 139/2021-RELT5**, dos autos supra, que determinou abertura de vista do processo, via diligência, para oferecerem justificativas ou defesa, obedecendo pontualmente as numerações contidas mesmo, o que de pronto e regimentalmente se atendem e o fazem, expondo, aduzindo e ao final requerendo juntada de documentos.



1- DAS CONSIDERAÇÕES INICIAIS

Página | 2

A ilustre Conselheira Relatora do Egrégio Tribunal de Contas do Estado do Tocantins nos apresenta citação, versando sobre a detecção de eventuais falhas, quando da análise da **PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR DE DESPESAS DO GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA**, durante o exercício de 2019.

De plano, procuraremos elucidar as pendências enfocadas tomando por base o próprio **RELATÓRIO DE ANÁLISE Nº 80/2021**, levando sempre em consideração a pontuação enumeração elencada no **DESPACHO Nº 139/2021-RELT5**, com o fito de auxiliar a apreciação de nossa Justificativa e a elaboração da Análise de Defesa, e pareceres do Corpo Especial de Auditores e representante do Ministério Público de Contas.

Ressalte-se que as falhas elencadas por essa Colenda Corte de Contas, em hipótese alguma caracterizam improbidade administrativa, pois não comprovam malversação dos recursos públicos nem tampouco causaram prejuízo ao erário, logo não há dano ao patrimônio público, no máximo podem ser consideradas falhas meramente técnicas (atecnias), portanto, absolutamente sanáveis.



2. MÉRITO

1. Despesas de exercícios anteriores no valor de R\$ 508.531,90, da competência de 2019, realizada no orçamento de 2020, sem o registro no passivo com atributo "p", em desacordo com os arts. 18, 43, 48, 50, 53 da Lei Complementar nº 101/2000 e arts. 37, 60, 63, 65, 85 a 106 da Lei nº 4.320/64 (item 4.1.2 do relatório);

2. Déficit orçamentário ajustado no valor de R\$ 349.569,36, extraído da soma da despesa realizada acrescida de exercícios anteriores (R\$ 4.967.879,60), em confronto com as transferências recebidas e a receita realizada (R\$ 4.618.310,24), constituindo restrição gravíssima de gestão orçamentária e financeira conforme item 4.1.2 da IN TCE/TO 02/2013 (itens 4.1. 4.1.2 e 4.2 do relatório)

4. Déficit financeiro ajustado de R\$ 477.477,45, extraído da diferença entre o ativo financeiro de R\$ 135.413,10, com o passivo financeiro de R\$ 618.890,55, incluído as despesas de exercícios anteriores (itens 4.3.2.3 e 4.1.2 do relatório, item 2.15 da IN TCE/TO nº 02/2013.

No tocante aos itens acima (1, 2 e 4) apresentaremos justificativa conjuntamente, pois os SUPOSTOS DÉFICITS (ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO) foram AJUSTADOS mediante a INCLUSÃO DE DESPESAS EMPENHADAS EM 2020.

Primeiramente pedimos seja considerado o desempenho orçamentário e financeiro anual do Gabinete do Prefeito de Araguaína conforme apurado no Balanço Orçamentário e Patrimonial, na forma em que demonstramos abaixo:



DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO EM 31.12.2019

BALANÇO ORÇAMENTÁRIO

Unidade: GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA

Código Unidade Gestora: 17.380.275/0001-09

Remessa: Exercício de 2019 / Balanço do Ordenador de Despesas

Lei 4.320/64 - ANEXO 12

DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO (VI)	-	-	4.456.287,45
TOTAL (VII) = (V+VI)	500,00	500,00	4.459.347,70

O DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO DE R\$ 4.456.287,45 APURADO NO BALANÇO ORÇAMENTÁRIO DE 2019 É APARENTE CONSIDERANDO QUE NO EXERCÍCIO HOUVE REPASSE (TRANSFERÊNCIAS FINANCEIRAS – RECEBIDAS / INTRAGOVERNAMENTAL) EFETUADO PELO EXECUTIVO MUNICIPAL NA SOMA DE R\$ 4.615.249,99. HOUVE TAMBÉM O REGISTRO DE R\$ 3.060,25 A TÍTULO DE RECEITA ORÇAMENTÁRIA. AO FINAL DO EXERCÍCIO O GABINETE DO PREFEITO APRESENTOU SUPERÁVIT ORÇAMENTÁRIO DE R\$ **158.963,14**.

PARA MELHOR COMPREENSÃO PROCEDEMOS COM O CÁLCULO DO DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO NA FORMA PERQUIRIDA. Veja-se:

DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO DE 2019 – CONFORME DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS DA PRESTAÇÃO DE CONTAS

	DISCRIMINAÇÃO	VALOR – R\$
--	---------------	-------------



A	RECEITA ORÇAMENTÁRIA ARRECADADA	3.060,25
B	TRANSFERÊNCIAS FINANCEIRAS RECEBIDAS	4.615.249,99
C	SOMA DO RECURSOS ARRECADADOS (A + B)	4.618.310,24
D	DESPESAS EMPENHADAS	4.459.347,10
G	SUPERÁVIT ORÇAMENTÁRIO DE 2019 (C - D)	158.963,14

TAMBÉM DESTACAMOS ABAIXO O CÁLCULO DO DESEMPENHO FINANCEIRO DO GABINETE DO PREFEITO NA FORMA PERQUIRIDA. Veja-se:

DESEMPENHO FINANCEIRO DE 2019 - DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO DE 2019 – CONFORME BALANÇO PATRIMONIAL		
BALANÇO PATRIMONIAL		
Unidade: GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA		
Código Unidade Gestora: 17.380.275/0001-09		
Remessa: Exercício de 2019 / Balanço do Ordenador de Despesas		Lei 4.320/64 - ANEXO 14
QUADRO DOS ATIVOS E PASSIVOS FINANCEIROS E PERMANENTES		
ESPECIFICAÇÃO	EXERCÍCIO ATUAL	EXERCÍCIO ANTERIOR
ATIVO FINANCEIRO	135.413,10	148.371,85
ATIVO PERMANENTE	115.668,83	132.439,15
PASSIVO FINANCEIRO	104.358,65	135.279,94
PASSIVO PERMANENTE	0,00	0,00
Superávit Financeiro do Exercício (I)		31.054,45
Superávit Permanente do Exercício (II)		115.668,83
SALDO PATRIMONIAL		146.723,28

O QUE SE PODE APURAR DOS DADOS ACIMA EXTRAÍDOS DO BALANÇO PATRIMONIAL DE 2019 DO GABINETE DO PREFEITO É

QUE AO FINAL DO EXERCÍCIO A SITUAÇÃO É DE SUPERÁVIT FINANCEIRO NO VALOR DE R\$ 31.054,45.

Página | 6

Ocorre que os técnicos analistas dessa Douta Relatoria entendem que as DESPESA DE EXERCÍCIOS ANTERIORES reconhecidas no exercício seguinte (2020), DEVEM OBRIGATORIAMENTE INTEGRAR O MONTANTE DAS DESPESAS EXECUTADAS EM 2019, e daí desenvolveram uma NOVA METODOLOGIA DE APURAÇÃO DO DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DO ENTE PÚBLICO, e assim com inclusão desses gastos o GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA passou a ter situação DEFICITÁRIA no aspecto ORÇAMENTÁRIO quanto FINANCEIRO.

EIS O CÁLCULO OBTIDO PELA NOVA METODOLOGIA DA QUINTA RELATORIA:

DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO DE 2019 CONFORME A NOVA METODOLOGIA DE CÁLCULO DA QUINTA RELATORIA		
	DISCRIMINAÇÃO	VALOR – R\$
A	RECEITA ORÇAMENTÁRIA ARRECADADA	3.060,25
B	TRANSFERÊNCIAS FINANCEIRAS RECEBIDAS	4.615.249,99
C	SOMA DO RECURSOS ARRECADADOS (A + B)	4.618.330,24
D	DESPESAS EMPENHADAS	4.459.347,10



G	SUPERÁVIT ORÇAMENTÁRIO DE 2019 (C - D)	158.963,14
E	DESPESAS EMPENHADAS EM 2020 - D.E.A	508.531,90
	RESULTADO ORÇAMENTÁRIO PELA NOVA METODOLOGIA -	349.568,76
	DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO	

SE ASSIM PERSISTIR O RESULTADO ORÇAMENTÁRIO APURADO POR ESTA NOVA METODOLOGIA IMPOSTA PELA RELATORIA, IMPERIOSO LEVAR EM CONSIDERAÇÃO QUE O SUPOSTO DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO DE **R\$ 349.568,76**, APURADO COM A INCLUSÃO DAS DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES RECONHECIDAS EM 2020, **ESTÁ PARCIALMENTE COBERTO, OU SEJA, PROVISIONADO PELO SUPERÁVIT FINANCEIRO ADVINDO DO EXERCÍCIO ANTERIOR QUE 31.12.2018 SOMOU R\$ 13.091,91.**

Eis as anotações do BALANÇO PATRIMONIAL DE 2018:

BALANÇO PATRIMONIAL	
Unidade:	GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA
Código Unidade Gestora:	17.380.275/0001-09
Remessa:	Exercício de 2018 / Balanço do Ordenador de Despesas
	Lei 4.320/64 - ANEXO 14

QUADRO DOS ATIVOS E PASSIVOS FINANCEIROS E PERMANENTES		
ESPECIFICAÇÃO	EXERCÍCIO ATUAL	EXERCÍCIO ANTERIOR
ATIVO FINANCEIRO	148.371,85	44.322,95
ATIVO PERMANENTE	132.439,15	135.729,98
PASSIVO FINANCEIRO	135.279,94	29.836,94
PASSIVO PERMANENTE	0,00	0,00
Superávit Financeiro do Exercício (I)		13.091,91
Superávit Permanente do Exercício (II)		132.439,15
SALDO PATRIMONIAL		145.531,06

Neste sentido citamos precedente dessa Corte de Contas.

ACÓRDÃO TCE/TO Nº 787/2017 2ª Câmara

1. Processo nº: 1334/2013
2. Classe de Assunto: 4. Prestação de Contas 2.1 Assunto: 12. Prestação de Contas de Ordenador 2012
3. Responsáveis: Osvaldo Barbosa Teixeira - Gestor, CPF: 500.413.631-91; Adriana Reis Silva Sousa - Controle Interno, CPF: 011.601.101-74; Albino Rodrigues Pereira - Contador, CPF: 484.897.601-44.
4. Órgão: Câmara Municipal de Dianópolis - TO
5. Relator: Conselheiro Substituto Adauton Linhares da Silva
6. Representante do Ministério Público: Procurador de Contas Dr. Oziel Pereira dos Santos
7. Procurador constituído nos autos: Dra. Nara Radiana Rodrigues da Silva, OAB/TO nº 3454 Dr. Cleydson Costa



Coimbra, OAB/TO nº 7799 Dra. Darlene Coelho da Luz,
OAB/TO nº 6352

Página | 9

EMENTA: CÂMARA MUNICIPAL DE DIANÓPOLIS - TO. PRESTAÇÃO DE CONTAS DE ORDENADOR. EXERCÍCIO DE 2012. DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO COBERTO COM UTILIZAÇÃO DO SUPERÁVIT FINANCEIRO DO EXERCÍCIO ANTERIOR. SUPERÁVIT FINANCEIRO E PATRIMONIAL. TOTAL DAS DESPESAS DA CÂMARA ULTRAPASSOU O LIMITE ESTABELECIDO NO INCISO I DO ARTIGO 29-A DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. SUBSÍDIO DO PRESIDENTE MAIOR QUE O ESTABELECIDO NO ART. 29, VI, "B", DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. IMPUTAÇÃO DE DÉBITO E APLICAÇÃO DE MULTA. RESSALVA. DETERMINAÇÕES. PUBLICAÇÃO. ENVIO DE CÓPIA DO RELATÓRIO, VOTO E DECISÃO AOS RESPONSÁVEIS, AOS PROCURADORES CONSTITUÍDOS NOS AUTOS, À DIRETORIA GERAL DE CONTROLE EXTERNO E AO MINISTÉRIO PÚBLICO ESTADUAL. ENCAMINHAMENTO AO CARTÓRIO DE CONTAS E À COORDENADORIA DE PROTOCOLO GERAL.



8.5.1 Ressalva:

1) Déficit na execução orçamentária no valor de R\$ 10.974,13,

evidenciando que o valor das despesas empenhadas superou as transferências recebidas no exercício, em desacordo ao disposto no art. 1º, §1º e 4º, I, “a”, da Lei nº 101/2000, e, no art. 48, “b”, da Lei Federal nº 4.320/1964.

DESTACAMOS AGORA O DESEMPENHO FINANCEIRO CONFORME A NOVA METODOLOGIA DE APURAÇÃO IMPOSTA POR ESSA RELATORIA:

DESEMPENHO FINANCEIRO DE 2019 CONFORME A NOVA METODOLOGIA DE CÁLCULO DA QUINTA RELATORIA.		
	DISCRIMINAÇÃO	VALOR – R\$
A	ATIVO FINANCEIRO	135.413,10
B	PASSIVO FINANCEIRO	104.358,65
C	SUPERÁVIT FINANCEIRO (A-B)	31.054,45
E	DESPESAS EMPENHADAS EM 2020 – D.E.A	508.531,90
	RESULTADO FINANCEIRO PELA NOVA METODOLOGIA DE CÁLCULO DA RELATORIA – DÉFICIT FINANCEIRO - (C – E)	477.477,45

Feitas estas considerações iniciais a respeito da NOVA METODOLOGIA DE CÁLCULO DA DOUTA RELATORIA, passamos apresentar justificativa a NATUREZA E REGISTRO CONTÁBIL DAS DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES em conformidade com alguns conceitos e dispositivos

legais, os quais se mostram indispensáveis para boa compreensão das razões que serão aqui apresentadas. Vejamos:

Página | 11

No tocante as DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES a lei 4.320/64 em seu artigo 37 registra o seguinte:

Art. 37. As despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente poderão ser pagos à conta de dotação específica consignada no orçamento, discriminada por elementos, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica.

A mesma lei em seu artigo 36 aponta quais despesas consideram-se como RESTOS A PAGAR. Vejamos:

Art. 36. Consideram-se Restos a Pagar as despesas empenhadas mas não pagas até o dia 31 de dezembro distinguindo-se as processadas das não processadas.

Parágrafo único. Os empenhos que sorvem a conta de créditos com vigência plurianual, que não tenham sido liquidados, só



serão computados como Restos a Pagar no último ano de vigência do crédito.

Página | 12

Nestes termos é possível se constatar que as despesas de exercícios anteriores não são iguais aos restos a pagar. A diferença reside no reconhecimento da obrigação no seu momento apropriado. OS RESTOS A PAGAR SÃO DESPESAS EMPENHADAS E NÃO PAGAS ATÉ O FINAL DO EXERCÍCIO, ou seja, há um registro e a utilização do orçamento no momento, ou pelo menos no ano, de realização da despesa. DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES SÃO AQUELAS DESPESAS QUE OCORRERAM, MAS NÃO HOUVE REGISTRO E NEM FOI UTILIZADO A TOTALIDADE DO CRÉDITO ORÇAMENTÁRIO ABERTO EM FAVOR DO CREDOR À ÉPOCA, ou seja, se assemelham a “arcabouços” que serão reconhecidos e apropriados apenas nos exercícios seguintes.

Outro aspecto que merece destaque no presente caso é que as RECEITAS obedecem ao REGIME DE CAIXA, enquanto que as DESPESAS ao REGIME DE COMPETÊNCIA.

Vale destacar que, segundo o art. 35 da Lei nº 4.320/1964, pertencem ao exercício financeiro as receitas nele arrecadadas, o que representa a adoção do regime de caixa para o ingresso das receitas públicas. O inciso II do mesmo artigo destaca que pertencem ao exercício financeiro as DESPESAS NELE



LEGALMENTE EMPENHADAS, portanto, entende-se abrigar-se no REGIME DE COMPETÊNCIA.

Página | 13

Desta feita, o que se pode afirmar conforme determinação legal expressa acima, é que PARA APURAÇÃO DO DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DE UM DETERMINADO EXERCÍCIO, NO CASO 2019, A CONTABILIDADE DEVERÁ REGISTRAR E FAZER USO PARA ESSE CÁLCULO, ÚNICA E EXCLUSIVAMENTE DAS RECEITA NELE EFETIVAMENTE ARRECADADAS E AS DESPESAS LEGALMENTE EMPENHADAS NO MESMO EXERCÍCIO (2019), ou seja, não há permissão legal para se incluir no cálculo do exercício ora analisado, AQUELAS DESPESAS QUE FORAM EFETIVAMENTE PROCESSADAS NO ANO SEGUINTE (2020), SEJA POR RECONHECIMENTO DE DIVIDAS OU REEMPENHO DAS MESMAS.

SE CASO ISSO OCORRA, A APURAÇÃO DESSES ÍNDICES DE DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO ESTARÃO EM AFRONTA ÀS NORMAS QUE REGEM A CONTABILIDADE E AO PRINCÍPIO DA COMPETÊNCIA ATINENTE À DESPESA PÚBLICA. Para tanto necessário se faz observar o que preceitua os artigos 101 e 102 da lei 4.320/64, senão vejamos:

CAPÍTULO IV

Dos Balanços

Art. 101. Os resultados gerais DO EXERCÍCIO serão demonstrados no Balanço Orçamentário, no Balanço



Financeiro, no Balanço Patrimonial, na Demonstração das Variações Patrimoniais, segundo os [Anexos](#) números 12, 13, 14 e 15 e os quadros demonstrativos constantes dos Anexos números 1, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 16 e 17.

Art. 102. O **Balanço Orçamentário demonstrará as receitas e DESPESAS PREVISTAS EM CONFRONTO COM AS REALIZADAS.**

OBSERVE EXCELÊNCIA QUE OS RESULTADOS GERAIS DO EXERCÍCIO SERÃO DEMONSTRADOS NO BALANÇO ORÇAMENTÁRIO LEVANDO EM CONSIDERAÇÃO EXCLUSIVAMENTE AS RECEITAS ARRECADADAS E DESPESAS REALIZADAS (EMPENHADAS) NO MESMO EXERCÍCIO, SEM JAMAIS, FAZER USO DE DESPESAS INCORRIDAS NO EXERCÍCIO SUBSEQUENTE (2020), MESMO QUE RECONHECIDAS SOB A RUBRICA DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES.

É inequívoco, que no setor público, o regime orçamentário reconhece a despesa orçamentária no exercício financeiro da emissão do empenho e a receita orçamentária pela arrecadação. Isto fica clara na simples leitura do artigo 35 da lei 4.320/64, in verbis:

Art. 35. Pertencem ao exercício financeiro:

I - as **receitas** nele **arrecadadas**;

II - as **despesas** nele legalmente **empenhadas**



Página | 15

ASSIM SENDO, FICA CLARO QUE SE AS DESPESAS FORAM LEGALMENTE EMPENHADAS NO EXERCÍCIO DE 2020, SOB A RUBRICA DE DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES, NÃO HÁ POSSIBILIDADE ALGUMA DE TAIS DISPÊNDIOS SEREM CONSIDERADOS PARA EFEITO DE APURAÇÃO DOS QUOCIENTES ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DE 2019, SOB PENA DE FERIR AS NORMAS QUE REGEM A CONTABILIDADE E O DIREITO FINANCEIRO, E AFRONTA AO REGIME DE CAIXA E COMPETÊNCIA QUE REGEM AS RECEITAS E DESPESAS PÚBLICAS RESPECTIVAMENTE.

Esse também é o entendimento da Secretaria do Tesouro Nacional - STN na Nota Técnica nº. 376/2009 ao definir financeiramente o tratamento das receitas e das despesas do ponto de vista orçamentário, e não do regime contábil:

“Para fins de acompanhamento da execução orçamentária, a área pública adota o regime misto para os registros da receita e despesa orçamentária. A receita segue o regime de caixa, sendo reconhecida no momento da sua arrecadação, e a despesa, o regime da anualidade orçamentária, sendo reconhecida pelo empenho, conforme descrito no art. 35, I e II, da Lei nº. 4.320/64”.

EXCELÊNCIA, O PROCEDIMENTO DE EMPENHO DAS DESPESAS NO EXERCÍCIO SEGUINTE, ESTÁ ASSEGURADO NA PRÓPRIA



LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS DO MUNICÍPIO DE ARAGUAÍNA
A QUAL PREVÊ ESSA MEDIDA QUANDO EM SEU ARTIGO 37 REGISTRA
TAL POSSIBILIDADE, SENÃO VEJAMOS:

Página | 16

Art. 37 Somente poderão ser inscritos em Restos a Pagar, as despesas empenhadas e efetivamente realizadas até 31 de dezembro, cuja liquidação tenha se verificado no ano ou possa vir a ocorrer no exercício de 2018.

...(omissis)

§ 2º O saldo das dotações empenhadas referente às despesas não realizadas será anulado e as despesas anuladas poderão ser reempenhadas, até o montante dos saldos anulados, à conta da dotação do exercício seguinte, observada a classificação orçamentária. (grifamos).

DO EXPOSTO, O QUE SE PODE CONCLUIR É QUE OS EMPENHO DAS DESPESAS EMPENHADAS NO ELEMENTO 92 SE DERAM EM INTEGRAL CONSONÂNCIA COM A LEGISLAÇÃO APLICÁVEL, LEI FEDERAL 4.320/64 E LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIA DE ARAGUAÍNA CONFORME JÁ DEFENDIDO ACIMA.



Assim sendo, caso essa douta Relatoria proceda com a análise e apuração do DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DE 2019, e para tanto INCLUA NESSE CÁLCULO O MONTANTE DAS DESPESAS EMPENHADAS em 2020 na soma de R\$ 508.531,90, tal procedimento não refletirá a real situação orçamentária e financeira em 31.12.2019, ISTO PORQUE, TAIS DESPESAS FORAM DE FATO EMPENHADAS EM 2020 E PAGAS NO MESMO ANO DIANTE SUA LIQUIDAÇÃO TER OCORRIDA DEPOIS DO SEU REGULAR PROCESSAMENTO.

ASSIM ESSA CORTE DE CONTAS PODERÁ ESTÁ APLICANDO AO ENTE PÚBLICO DUPLO RESULTADO/EFEITO AO TER TAIS DISPÊNDIOS INCLUSOS NA APURAÇÃO DO DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO NOS DOIS EXERCÍCIOS, 2019 E 2020, QUANDO SABEMOS QUE SEUS EMPENHOS E LIQUIDAÇÃO OCORRERAM DE FATO NO EXERCÍCIO DE 2020. SE ASSIM PERSISTIR, COM A INCLUSÃO DAS DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES EMPENHADAS EM 2020 NA APURAÇÃO DO DESEMPENHO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO DE 2019, TAMBÉM SE FAZ NECESSÁRIA A EXCLUSÃO DAS DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES EMPENHADAS EM 2019 (R\$ 598.593,29), POIS PELA NA NOVA METODOLOGIA IMPOSTA POR ESSA RELATORIA, TAIS GASTOS PERTENCEM AO EXERCÍCIOS DE 2018, E NÃO AO EXERCÍCIO DE 2019 ANO EM QUE FORAM RECONHECIDAS



Neste sentido, os acórdãos nº 420/2019 Secretaria de Administração de Araguaína, nº421/2019 Procuradoria Municipal de Araguaína, nº 422/2019 Agência Municipal de Transporte e Trânsito AMTT de Araguaína, nº423/2019 Secretaria Municipal de Assistência Social, Trabalho e Habitação de Araguaína, nº424/2019 Secretaria Municipal de Capacitação e Gestão de Recursos de Araguaína, nº 425/2019 Secretaria Municipal de Planejamento, Meio Ambiente, Ciência, Tecnologia e Desenvolvimento Econômico de Araguaína, referente à da prestação de contas ordenador onde o Ente havia incorrido em déficit financeiro e Orçamentário e ausência de processamento orçamentário contabilizados no elemento 92 no exercício seguinte; cujo o conta foram aprovadas, e, estes itens ressaltados pela Excelentíssima Conselheira Relatora Dóris de Miranda Coutinho, sendo caso análogos ao Gabinete do Prefeito.

Pede-se acatamento à justificativa, tendo em vista que todo esse procedimento de EMPENHO de despesas se deu nos moldes exigidos em lei e por fim demonstrar pleno e eficaz controla de dívida de curto prazo, É Pleito

3. O registro contábil da contribuição patronal vinculada ao Regime Próprio de Previdência sobre a folha de pagamento (RPPS) nas contas de variações patrimoniais e na execução orçamentária, atingiu 0,00%, inferior ao percentual obrigatório fixado na Lei Municipal nº 2.324/2004, § 6º, art. 38 (12%), alterada pela Lei nº 2.855/2013 **(item 4.1.3 do relatório).**

NAS LINHAS QUE SE SEGUEM DEMONSTRAREMOS QUE TODOS OS ENCARGOS PREVIDENCIÁRIOS DEVIDOS AO REGIME PRÓPRIO, FORAM RECOLHIDOS NA FORMA QUE PASSAREMOS E ESCLARECER ABAIXO, MEDIANTE PARCELAMENTO DE DÍVIDA E COMPENSAÇÃO PREVIDENCIÁRIA.

Quanto o Recolhimento das Contribuição Patronal ao Regime Próprio de Previdência, o mesmo foi devidamente parcelado pelo município as competências 01 a 07/2018, e o restante foi feito compensação previdenciária, como faz prova termos de acordo de parcelamentos e confissão de débitos previdenciários, acordo esse homologado CADPREV conforme Demonstrativos consolidado de Parcelamento – DCP do Ministério da Previdência Social com suas respectivas competências em anexo **(DOC. 01)**. PORTANTO, NÃO HOUVE NENHUM PREJUÍZO À ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA VISTO QUE A OBRIGAÇÃO RESTOU CUMPRIDA JUNTO AO INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA PRÓPRIO DO MUNICÍPIO, conforme comprovantes de parcelamento em anexo.

É IMPORTANTE PONDERAR QUE, NO CASO DE ARAGUAÍNA HÁ CIRCUNSTÂNCIA CONCRETAS QUE MERECEM CONSIDERADAS: TAL COMO É A SITUAÇÃO DA ALÍQUOTA DE CONTRIBUIÇÃO PATRONAL RPPS DE ARAGUAÍNA, QUE FOI ESTABELECIDADA PELO DE LEI Nº 1.808 DE 30 ABRIL DE 1998, ALTERADA PELAS LEIS Nº 1.947 DE 04 DE DEZEMBRO DE 2.000 E LEI Nº 2.324 DE 20 DE DEZEMBRO DE 2004, SENDO QUE, ESTA ÚLTIMA FIXOU NO



ART. 38, § 6º O PERCENTUAL DE 16% SOBRE A BASE DE CÁLCULO, CONFORME SEGUE EM ANEXO **(DOC. 02)**.

Página | 20

OCORRE QUE, EM 2010 A ALÍQUOTA DE CONTRIBUIÇÃO PATRONAL RPPS DE ARAGUAÍNA, FOI EQUIVOCADAMENTE ALTERADA SOMENTE PELO DECRETO Nº 115 DE OUTUBRO DE 2010, (QUANDO DEVERIA TER SIDO POR LEI), FIXANDO O PERCENTUAL DE 22% SOBRE A BASE DE CÁLCULO, CONFORME DECRETO EM ANEXO **(DOC. 03).**

EM ESTRITA OBEDIÊNCIA AOS PRINCÍPIOS NORTEADORES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA INSCULPIDOS NO ART. 37 CAPUT DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL, A GESTÃO LOCAL SUBMETEU A REFERIDA LEI, BEM COMO O DECRETO SUPRACITADO AO CRIVO DO SETOR JURÍDICO, SENDO CONSTATADO QUE ALÍQUOTA CORRETA A SER ADOTADA É A FIXADA NA LEI Nº 2.324/2004, NA ORDEM DE 16% SOBRE A BASE DE CÁLCULO E NÃO A DE 22% FIXADA ERRONEAMENTE POR MEIO DO DECRETO Nº 115/2010, VISTO QUE TAL ALÍQUOTA SOMENTE PODE SER FIXADA OU ALTERADA POR LEI. SEGUE EM ANEXO PARECER JURÍDICO Nº 310/2019 RECOMENDANDO A NULIDADE DO DECRETO **(DOC. 04)**.

Posto isto, foi revogado o Decreto nº 115/2010, através do Decreto 162 de 08 agosto de 2019 **(DOC. 05)**, publicado no Diário Oficial do Município **(DOC. 06)**, sendo todos os atos e documentos encaminhados ao Ministério da Previdência



Social, o qual reconheceu que o percentual da parte patronal é 16%, conforme lei nº 2.324/2004 art. 38 § 6º e não os 22% do decreto nº 115/2010.

Página | 21

Segue em anexo Ofício SMF nº 379/2019 protocolado pelo sistema GESCON acerca do Decreto nº162/2019 **(DOC. 07)**, e a resposta à consulta que fora formulada ao Ministério da Previdência, **pág. nº 02** em destaque **(DOC. 08)**, sendo que nesta o Ministério da Previdência reconheceu que o percentual da parte patronal correto é 16%, conforme lei nº 2.324/2004 e não os 22% do decreto nº 115/2010.

COM A ANUÊNCIA DO MINISTÉRIO DA PREVIDÊNCIA, FICOU ASSENTADO QUE A ALÍQUOTA DA CONTRIBUIÇÃO PATRONAL É A DE 16%, CONFORME EXPOSTO ACIMA, ENQUANTO O MUNICÍPIO VINHA CONTRIBUINDO COM 22%, POR ESTRITA OBEDIÊNCIA, CUJA VALIDADE RECHAÇADA PELOS ÓRGÃOS COMPETENTE.

Posto isto, o município e câmara elaboraram o Anexo I – Planilha de diferenças de Alíquotas de 22% para 16% sobre as contribuições desde de novembro de 2010 a julho de 2019, conforme segue planilha em anexo **(DOC. 09)**, no qual ficou evidente o Poder Executivo passou a ter crédito na ordem de R\$ 77.834.267,72 e Legislativo R\$ 456.462,26, devidamente corrigido por Juros de 1% ao mês e IPCA, multas de 2%, conforme planilhas em anexo **(DOC. 09)**.



NESTA ESTEIRA, O MUNICÍPIO FEZ O ENCONTRO DE CONTAS JUNTO AO IMPAR, TENDO PROTOCOLADO O OFÍCIO SEFAZ Nº 496/2019 (DOC. 10) ONDE FOI JUNTADO O ANEXO I – PLANILHA DE DIFERENÇAS DE ALÍQUOTAS DO IMPAR (DOC. 11), NA QUAL, RESTOU INCONTESTE QUE O MUNICÍPIO TEM UM CRÉDITO JUNTO A PREVIDÊNCIA MUNICIPAL NA ORDEM DE R\$ 77.834.267,72, e o Legislativo R\$ 456.462,26. No mesmo Ofício foi juntado o Anexo II – Planilha de valores a pagar ao IMPAR (DOC. 12), com suas devidas correções (juros, atualizações e multas), sendo estes valores são relativos a contribuições patronais em que o município devia ao Instituto de Previdência Municipal no período agosto de 2018 a setembro de 2019, o montante de R\$ 19.808.339,40, referente a contribuições correntes, mais o importe de R\$ 14.754.633,86 de parcelamentos em atraso atualizados até 17/10/2019, perfazendo um total de R\$ 34.562.973,26.

Desse modo, observa-se que o Poder Executivo tem créditos de R\$ 77.834.267,72, e o Legislativo R\$ 456.462,26, totalizando R\$ 78.290.729,98, conforme ofício nº496/2019 e seus anexos (DOC. 10).

De outra banda, o município deve o importe de R\$ 34.562.973,26, também detalhado no ofício nº 496/2019. Assim, fazendo um encontro de contas, ou seja, credito de R\$ 78.290.729,98 deduzidos os valores devidos pelo município ao impar na ordem de R\$ 34.562.973,26, O MUNICÍPIO FICA COM CRÉDITOS JUNTO A INSTITUTO DE PREVIDÊNCIA NO VALOR DE R\$ 43.727.756,72.



ESSA DIFERENÇA É REFERENTE A CONTRIBUIÇÃO ADVINDA DESDE 2010.

Página | 23

Destarte, todos os dados acima alinhavados foram submetidos ao Conselho deliberativo do Instituto de Previdência Própria do Município de Araguaína, o qual reconheceu as informações contidas no ofício nº 496/2019 (nota técnica), e propôs a remessa das planilhas constantes no anexo do ofício da Secretaria Municipal da Fazenda ao IMPAR, para a devida conferência (DOC. 13). Tendo o IMPAR emitido parecer técnico nº 057/2019 (DOC. 14), reconhecendo os cálculos apresentados nas planilhas anexas ao Ofício SEFAZ Nº 496/2019, cujos valores foram **conferidos e anuídos** pela diretoria executiva e encaminhados à Secretaria de Previdência via GESCON, conforme protocolo nº L028590/2019 (DOC. 15).

ASSIM, O PARECER Nº 057/2019 (DOC.31), VALIDOU VALORES DAS PLANILHAS ANEXAS AO OFICIO DA SEFAZ Nº 496/2019, E RECONHECEU O CRÉDITO NO VALOR DE R\$ 78.290.798,98, EM FAVOR DO MUNICÍPIO, DO QUAL DEDUZIDO OS DÉBITOS CONSTANTES ANEXO II DO OFÍCIO Nº 496/2019, NA ORDEM DE R\$ 34.562.973,26, AINDA RESTOU UM CRÉDITO A SER REPASSADO PELA PREVIDÊNCIA MUNICIPAL AO MUNICÍPIO NO MONTANTE DE R\$ 43.727.456,72. (PÁG.1 DO PARECER TÉCNICO Nº 57/2019/IMPAR). (DOC. 16)



Diante do reconhecimento pelo IMPAR em relação ao crédito do município na ordem de R\$ 78.290.798,98(parecer técnico nº 57/2019/IMPAR), o município através da SEFAZ encaminhou novo ofício nº 509/2019(DOC. 17), à Presidência do IMPAR, apresentando detalhadamente a forma de quitação do débito do IMPAR para com o município, conforme planilha anexa ao ofício 509/2019, a qual contempla:

- a) o valor para **quitação das contribuições devidas** pelo Ente Municipal inerentes ao período agosto de 2018 a outubro de 2019;
- b) o valor referente a **quitação das parcelas vencidas** relativas aos parcelamentos nº 02259/2017;
- c) **Quitação total do parcelamento** nº 00540/2017 no valor de R\$ 4.523.082,38;
- d) **Quitação total do parcelamento** nº 02094/2017 no valor de R\$ 30.383.721,85
- e) **Devolução em espécie, pelo IMPAR**, do saldo remanescente no valor de R\$ 15.123.193,20.

Assim, após o reconhecimento e ratificação pelo IMPAR de todos os valores contidos nas planilhas supracitadas, **todo o débito relativo à contribuição patronal inerente ao exercício 2018, foi integralmente quitado na forma fixada no ofício nº 509/2019/SEFAZ(DOC.17) e ratificado pelo IMPAR, conforme ata de**



reunião extraordinária (DOC.18), devidamente protocolado no GESCON Nº L029381/2019(DOC.19).

Página | 25

Dessa forma, foi quitado todo débito relativo a contribuição previdenciária do exercício 2018, contemplados nos termos de acordo de parcelamentos entre Município e IMPAR, quitação das competências de agosto de 2018 a outubro de 2019, conforme ofício 509/2019/SEFAZ(DOC.17), e aprovados pelo Ministério da Previdência, cujo o Conselho Deliberativo deu plena quitação de seus saldos remanescentes. Quanto as competências, novembro, dezembro e 13º salário de 2019, foram compensados no saldo remanescente de R\$ 15.123.193,20, constante do da planilha do Ofício 509/2019/SEFAZ(DOC.17), que era para ser devolvida em espécie, e que por decisão do conselho deliberativo, ao invés de devolução, fossem amortizadas(compensadas) mensalmente nas contribuições patronais futuras, iniciando se em novembro de 2019, pelo critério de competência, conforme ata da reunião extraordinária de 05 de novembro de 2019(DOC.18).

Portanto, todo o procedimento realizado pelo Ente Público municipal atendeu todos os rigores legais, sobretudo pela salvaguarda dos recursos públicos e cumprimento de todas as obrigações patronais, sendo, todo procedimento, somente realizado, após a deliberação e autorização dos Órgãos competentes.

Por todo exposto, resta devidamente provado, que gestão local agiu no estrito cumprimento do dever legal, transparência e legalidade, relativas às obrigações patronais à previdência municipal- exercício 2019, bem como dos



exercícios seguintes. Sendo tudo submetidos ao crivo dos Órgãos jurídicos, de fiscalização e deliberação competentes.

Página | 26

Isto posto, em reverência aos princípios da razoabilidade, proporcionalidade, verdade real, legalidade, boa-fé administrativa, requer o acatamento dos presentes esclarecimentos, e, por conseguinte, o acatamento do item em análise.

5. Inconsistências no registro das variações patrimoniais diminutivas relativas a pessoal e encargos, em desacordo com os critérios estabelecidos no Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público (MCASP), Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público, Instrução Normativa TCE/TO nº 02/2013, Anexo II, item 3. (Item 4.1.3 do relatório);

Quanto a este apontamento, esclarecemos que não houve inconsistência no registro das variações patrimoniais diminutivas pessoal, em razão da existência de valores de remuneração de pessoal ativo civil abrangido pelo RPPS, no entanto não apresenta valores para encargos patronais.

Ocorre Excelência, que as contribuições patronais regime próprio (RPPS), foram feitas compensações previdenciárias, conforme alinhavado no item 4 dessa peça defensoria.



6. O valor contabilizado na conta "1.1.5 – Estoque" encontra-se zerado (R\$ 0,00) no final do exercício em análise, enquanto o consumo médio mensal é de R\$ 1.240,25, demonstrando a falta de planejamento da entidade, pois não tem o estoque necessário para o mês de janeiro de 2020(item 4.3.1.1.1 do relatório).

Antes de adentrarmos à justificativa destacamos as anotações do RELATÓRIO DE ANÁLISE quanto ao item diligenciado:

4.3.1.2.2. Estoques

a) Constata-se que ao final do exercício em análise A Gabinete do Prefeito de Araguaína, não apresentou saldo na conta estoque ao analisarmos as movimentações na conta 1.1.5 - Estoques,

O RELATÓRIO DE ANÁLISE registra também que o saldo da conta estoque no BALANÇO PATRIMONIAL é R\$ 0,00 e que a média mensal de consumo foi de **R\$ 8.538,50**, e que assim houve falta de planejamento no que se refere a estoques de materiais.

Eis as anotações do RELATÓRIO DE ANÁLISE:

b) Observa-se que o valor contabilizado na conta "1.1.5 – Estoque" é de R\$ 0,00 no final do exercício em análise, enquanto o consumo médio mensal é de R\$ 1.240,25, demonstrando a falta de planejamento da entidade, pois não tem o estoque dos materiais necessários para o mês de janeiro de 2020.



Quanto ao item em questão esclarecemos que no GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA as aquisições de materiais de consumo em sua maioria são realizadas em poucas quantidades, por isso que o média mensal se manteve em 2019 na margem de **R\$ 1.240,25**.

EXCELÊNCIA, O GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA FUNCIONA NUM AMBIENTE DE DUAS SALAS NO INTERIOR DO PRÉDIO SEDE DA PREFEITURA MUNICIPAL, CONTANDO COM UM QUADRO RESUMIDO DE SERVIDORES, ENTÃO, A AQUISIÇÃO DE MATERIAIS CONSUMO É BEM LIMITADA, CONSIDERANDO QUE O TRABALHO EXECUTADO PELOS TÉCNICOS ALI LOTADOS É ESTRITAMENTE DE CARÁTER INTELECTUAL, NÃO PRECISANDO DE GRANDE DEMANDA DE MATERIAIS DE EXPEDIENTE. TODA ROTINA É EFETUADA PRATICAMENTE EM SISTEMAS INFORMATIZADOS.

Assim sendo, os poucos materiais (bens de consumo) adquiridos são armazenados em local apropriado, e sob a guarda e inspeção de servidor. Esse servidor é responsável em manter registro nas fichas de entrada e saída. É desse modo que o mesmo servidor **mantem o estoque mínimo de bens/materiais necessários para a manutenção e funcionamento das atividades administrativas.**

No GABINETE DO PREFEITO DE ARAGUAÍNA o controle interno de distribuição é mantido com rigor a cargo de servidor responsável no almoxarifado.



embora o estoque no balanço patrimonial seja R\$ 0,00 as demandas de serviços são prontamente atendidas.

Página | 29

Assim, esperamos seja revisto o presente apontamento, considerando que **o saldo de R\$ 0,00 em 31.12.2019 representa a situação estática no Balanço Patrimonial**, PORÉM COMO JÁ DITO ACIMA, AS AQUISIÇÕES SÃO FEITAS À PROPORÇÃO QUE OCORRE A NECESSIDADE DE CADA SETOR, QUE REQUISITA O MATERIAL NECESSÁRIO.

No exercício de 2019 todas as entradas em almoxarifado constam de registros no RAZÃO DA CONTA ALMOXARIFADO/ESTOQUE INTERNO, de modo que no momento da liquidação das despesas o fluxo de entrada é registrado a débito. Ocorre que o fluxo de saída somente foi realizado no sistema patrimonial em dezembro, MAS ASSEGURAMOS QUE TODO O MATERIAL ADQUIRIDO FOI UTILIZADO A BEM DO SERVIÇO PÚBLICO.

Neste caso, não tem muita importância o prazo que vai levar entre uma aquisição e outra, isto não importa, se um mês, dois meses, seis meses, o que importa é que a contratação ocorra no mesmo orçamento, no mesmo exercício financeiro, E PARA ATENDER NECESSIDADE DO GABINETE DO PREFEITO QUANTO A MANUTENÇÃO DE SUAS ATIVIDADES NO EXERCÍCIO.



Nestes termos entende-se que o fato de haver **VALOR 0,00** no Balanço Patrimonial relativo a conta almoxarifado, não configura **FALTA DE PLANEJAMENTO**, motivo pelo qual pedimos seja acatada a justificativa.

Página | 30

3. DAS CONSIDERAÇÕES FINAIS E DOS PEDIDOS

Isto posto, diante de todos os argumentos acima elencados e de toda a documentação ora anexada, vem, perante Vossa Excelência requerer sejam recebidos e considerados os presentes esclarecimentos, para que enfim, sejam as contas julgadas **REGULARES**, ainda que com **RESSALVAS**, tudo por ser da mais humana justiça.

Termos em que pede e espera deferimento.

Palmas, na data do protocolo.

Wagner Rodrigues Barros
GESTOR
Gabinete do Prefeito de Araguaína

